



แผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

คำนำ

จากการที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ซึ่งเป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญและมีอำนาจหน้าที่โดยตรง ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของชาติ ได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ชาติที่ปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและสถานการณ์การดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน เพื่อให้ทันต่อสถานการณ์การทุจริตที่ประชาชนและหน่วยงานต้องเผชิญอยู่จริง ซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์ที่สำคัญ รวม ๖ ยุทธศาสตร์ นั้น

ในส่วนของกระทรวงสาธารณสุข โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตได้จัดทำแผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดใช้เป็นกรอบแนวทางในการขับเคลื่อนงานด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ และแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงาน ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในเชิงประจักษ์ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติข้างต้นและแผนแม่บทของกระทรวงสาธารณสุข ดังกล่าว สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนม จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยงาน หน่วยบริการในสังกัดยึดถือ และถือปฏิบัติเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนม
จังหวัดสุราษฎร์ธานี
๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง

สารบัญ

หน้า

คำนำ

สารบัญ

ส่วนที่ ๑ การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

ความเป็นมา

๑

หลักการและเหตุผล

๒

ประเด็นยุทธศาสตร์ ป.ป.ช.

๒

แผนแม่บทกระทรวงสาธารณสุข

๓

ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๔

ส่วนที่ ๑ การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ความเป็นมา

๑. การทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานาน และทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นในปัจจุบัน ทำให้เกิดความเสียหายแก่เศรษฐกิจและสังคม ในวงกว้าง ความไม่โปร่งใสและการทุจริตคอร์รัปชันเกิดขึ้น ทั้งภาครัฐ เอกชนและการเมือง สาเหตุเกิดจากคนและระบบ “คน” เป็นต้นเหตุสำคัญของปัญหาทั้งหมด และ “ระบบ” เป็นปัจจัยสำคัญเช่นเดียวกับ “คน” ที่ก่อให้เกิดความไม่โปร่งใสและการทุจริตคอร์รัปชัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง “ระบบราชการและหน่วยงานของรัฐ” และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ที่ใช้ช่องว่างจากกฎระเบียบ การบริหารจัดการไม่ได้ใช้ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจ ระบบการพัฒนาคณล้มเหลว ระบบอุปถัมภ์เข้มแข็งกว่าระบบคุณธรรม ระบบการลงโทษ ผู้กระทำผิดไม่ศักดิ์สิทธิ์ ขาดกลไกการติดตาม การประเมินผล สภาพดังกล่าว ทำให้เกิดปัญหาความไม่โปร่งใส ความไม่เป็นธรรม รวมทั้งเอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันขึ้น

ในที่ประชุมสัมมนา World Conference on Governance มีความเห็นร่วมกันว่า การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน ต้องกระทำอย่างจริงจังโดย ยึดหลักการบริหารจัดการที่ดี ดังนี้

๑.๑. การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม ถือเป็นหน้าที่ของทุกคนในสังคมที่ต้องร่วมมือกันในการรายงานข้อมูล การติดตามตรวจสอบและนำเสนอเผยแพร่ต่อสาธารณะ การเอาผู้กระทำผิดไปลงโทษตามกระบวนการยุติธรรม

๑.๒ การทำให้การบริหารงานในทุกองค์การมีความโปร่งใส โดยการเปิดเผยขั้นตอนการทำงานให้ผู้ติดต่อทราบ มีระยะเวลาจำกัดกับการดำเนินงานในขั้นตอนต่าง ๆ มีกฎระเบียบน้อยที่สุด เพื่อไม่ให้เกิดความยุ่งยาก และให้มีการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่น้อยที่สุด เพื่อปิดโอกาสที่เจ้าหน้าที่จะเรียกร้องผลประโยชน์ตอบแทนจากผู้ใช้บริการ

๑.๓ ผู้ปฏิบัติหน้าที่มีความรับผิดชอบที่ตรวจสอบได้ การตรวจสอบต้องสามารถกระทำได้จากภายในและภายนอกองค์การ การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีโอกาสจะใช้อำนาจไปในทางมิชอบต้องแจ้งบัญชีทรัพย์สินทั้งก่อนและหลังดำรงตำแหน่งต่อหน่วยงานที่รับผิดชอบ รวมทั้งเปิดให้มีการตรวจสอบจากสาธารณะ และการมีองค์กรอิสระที่มีอำนาจเพียงพอในการติดตามตรวจสอบผู้กระทำการคอร์รัปชันขึ้น เพื่อนำมาลงโทษตามกระบวนการยุติธรรม

๑.๔ ยึดหลักนิติธรรม การบริหารงานที่ยึดหลักกฎหมายที่มีความชอบธรรมและมีความเป็นสากล

๑.๕ มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันในการปฏิบัติหน้าที่ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต้องเป็นไปโดยเสมอภาค ไม่เลือกปฏิบัติต่อกลุ่มบุคคล หรือบุคคลเป็นการเฉพาะ เช่น การนำระบบคอมพิวเตอร์มาใช้ในการบริหารเกี่ยวกับที่ดิน หรืองานบุคลากร

๒. คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีคำสั่งที่ ๖๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันประพฤติมิชอบ ได้กำหนดแนวทาง/มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันประพฤติมิชอบ โดยให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง

เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือ มีส่วนร่วมกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

๓. พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยจะใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด

หลักการและเหตุผล

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีบทบาทหน้าที่ในการดำเนินการเสริมสร้างความเข้มแข็งและเป็นเครือข่ายสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายและมาตรการต่าง ๆ ในการต่อต้านการทุจริตคอร์ปชั่นในหน่วยงาน รวมทั้งบูรณาการเชื่อมโยงกับศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์ปชั่นชั้น เพื่อทำหน้าที่ ดังนี้

๑. ติดตามและวิเคราะห์สถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตของหน่วยงานในสังกัด
๒. วางแผน ปฏิบัติการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน
๓. สอบทาน ปรับปรุงระบบการป้องกันและแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์ปชั่นที่เกิดขึ้นจากระบบงานและตัวบุคคล
๔. สร้างความตระหนักและส่งเสริมให้ข้าราชการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม
๕. ประสานงาน เร่งรัดและติดตามการจัดการข้อร้องเรียนเกี่ยวกับทุจริต

ประเด็นยุทธศาสตร์ ป.ป.ช. : ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ -๒๕๖๔)

วิสัยทัศน์ : “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)

พันธกิจ : “สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเชิงระบบ ให้มีมาตรฐานสากล”

ยุทธศาสตร์ : ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกย่องค่านิยมที่ดีขึ้นในการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

แผนแม่บทกระทรวงสาธารณสุข : แผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

วิสัยทัศน์ : “กระทรวงสาธารณสุขใสสะอาด ร่วมต้านทุจริต”

พันธกิจ : “สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ ปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเชิงระบบ ให้มีประสิทธิภาพ”

ยุทธศาสตร์ : ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

เป้าหมายประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ : การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขมีค่าคะแนนสูงกว่าร้อยละ ๙๐ เมื่อสิ้นแผนแม่บท

วัตถุประสงค์หลัก :

๑. เพื่อเกิดวัฒนธรรมสุจริตในกระทรวงสาธารณสุข บุคลากรมุ่งต้านทุจริต
๒. เพื่อสร้างความเข้มแข็งของกลไกการป้องกันทุจริต และการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
๓. เพื่อความเข้มแข็งของกลไกปราบปรามการทุจริต การบังคับใช้กฎหมายให้มีความรวดเร็ว เป็นธรรม
๔. ส่งเสริมให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นแบบอย่างที่ดีและเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง (Change agent) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพตมิชอบ
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ ปลุกและปลุกจิตสำนึกการต่อต้านทุจริต เน้นการปรับเปลี่ยนฐานความคิดของคนในทุกภาคส่วนในการรักษาประโยชน์สาธารณะ

เป้าประสงค์ : ปลุกและปลุกจิตสำนึกของบุคลากรให้ปฏิบัติราชการ เพื่อประโยชน์สาธารณะตามหลักธรรมาภิบาล และดำเนินชีวิตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย	ตัวชี้วัดความสำเร็จ	ระยะเวลาดำเนินการ	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
การส่งเสริม ปลุกและปลุกจิตสำนึก ให้บุคลากร ในสังกัด มีความซื่อสัตย์สุจริต วินัย ความรับผิดชอบ ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	๑. กิจกรรมให้ความรู้ ปลุกและปลุกจิตสำนึกเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการตามกรอบแนวทางการป้องกัน ผลประโยชน์ และมาตรการป้องกันการรับสินบน การยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ๒. สนับสนุนให้หน่วยงานในสังกัดมีการดำเนินการตามกรอบแนวทางการป้องกันผลประโยชน์ และมาตรการป้องกันการรับสินบน	๑. เจ้าหน้าที่ สสอ./รพ.สต. ๒. สสอ./รพ.สต. ทุกแห่ง	๑. ร้อยละของบุคลากรที่เข้าร่วมกิจกรรมให้ความรู้ ปลุกและปลุกจิตสำนึกเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการตามกรอบแนวทางการป้องกันผลประโยชน์ และมาตรการป้องกันการรับสินบน การยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ๒. ร้อยละหน่วยงานในสังกัด มีการดำเนินการตามกรอบแนวทางการป้องกันผลประโยชน์ และมาตรการป้องกันการรับสินบน	ต.ค.๖๓-ก.ย.๖๔	-	ชมรม STRONG จิตพอเพียง ต้านทุจริต สสอ.พนม	

ลงชื่อ



ผู้เสนอแผน

(นายสรรเพชญ เรืองอร่าม)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ลงชื่อ



ผู้อนุมัติแผน

(นายสมาน ว่างฉาย)

สาธารณสุขอำเภอพนม

แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ : ๒ บูรณาการการทำงานของหน่วยงาน และพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือ

เป้าประสงค์ : เสริมสร้าง พัฒนา เครือข่ายการแจ้งข้อมูล หรือเบาะแส เฝ้าระวังและป้องกันการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย	ตัวชี้วัดความสำเร็จ	ระยะเวลาดำเนินการ	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการติดตามตรวจสอบ เฝ้าระวังการทุจริต หรือ ประพฤติมิชอบ	๑. การประชาสัมพันธ์ การเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริต แก่ ชุมชน ภาคิเครือข่าย อสม. ๒. การรับเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์และช่องทางกรชี้เบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบ	ชุมชน ภาคิ เครือข่าย อสม. สสอ./ รพ.สต. ทุกแห่ง	๑. การประชาสัมพันธ์ช่องทาง การร้องเรียน/ร้องทุกข์/แจ้งเบาะแส เพื่อเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริต ๒. มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ จัดการข้อร้องเรียนและการเจรจาไกล่เกลี่ย และสามารถจัดการได้ อย่างเหมาะสม	ต.ค.๖๓-ก.ย.๖๔	-	คณะกรรมการ การจัดการ ข้อร้องเรียน และการ เจรจาไกล่ เกลี่ย	

ลงชื่อ

(นายสรรเพชญ เรืองอร่าม)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ผู้เสนอแผน

ลงชื่อ

(นายสมาน ว่างฉาย)

สาธารณสุขอำเภอพนม

ผู้อนุมัติแผน

แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพตติมิชอบ
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอพนม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ : ๓ พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามทุจริต

เป้าประสงค์ : มีระบบบริหารจัดการความเสี่ยง เพื่อเฝ้าระวัง ป้องกัน และ ปราบปรามทุจริต

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย	ตัวชี้วัดความสำเร็จ	ระยะเวลาดำเนินการ	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ	หมายเหตุ
๑.พัฒนาระบบบริหารจัดการและกลไกการควบคุมตรวจสอบ ถ่วงดุล การใช้อำนาจ หน้าที่ ในการจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐ	การพัฒนาระบบควบคุมภายในและการตรวจสอบภายในของหน่วยงานและหน่วยบริการในสังกัดในการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลในการจัดซื้อ จ้าง ภาครัฐ	สสอ./รพ.สต. ทุกแห่ง	สสอ/รพ.สต. มีระบบการควบคุมภายในที่ดี ครอบคลุมภารกิจตามหลักคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน	ต.ค.๖๓-ก.ย.๖๔	-	คณะทำงานตรวจสอบภายใน	

ลงชื่อ

(นายสรรเพชญ เรืองอร่าม)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ผู้เสนอแผน

ลงชื่อ

(นายสมาน ว่างฉาย)

สาธารณสุขอำเภอพนม

ผู้อนุมัติแผน